



УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 10 MAR 2021
Орг јед. Број Прилог Вектор
400-714/2020-03/14
2020

Адреса: Студентски трг 1, 11000 Београд, Република Србија, ПИБ 100052450
Тел.: 011 3207400; Факс: 011 2638818; Е-mail: kabinet@rect.bg.ac.rs
Београд, 10. март 2021. године
01 Број: 612-1718/16-20

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Универзитет у Београду, Студентски трг бр. 1, подноси

ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ правилности пословања Универзитета у Београду, у делу који се односи на утврђивање, обрачун и исплату примања запослених за 2019. и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Број и датум Извештаја о ревизији: 400-714/2020-03/13 од 7. децембра 2020. године

Извештај је примљен на Универзитету у Београду 14. децембра 2020. године (заведен под бројем 01 612-1718/11-20)

Неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији правилности пословања, а који су садржани у делу *Закључци и налази* и мере исправљања:

I

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)		
	Неправилност	Универзитет је у 2019. години имао од једног до шест запослених на одређено време више у односу на максималан дозвољени број запослених на одређено време, што није у складу са чланом 10. став 1. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и чланом 8. Уредбе о поступку сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава
	Опис мере исправљања	Препорука број 1 Универзитет тренутно има 78 запослених на неодређено време, 8 запослених на одређено време, 7 запослених на одређено време због замене и 15 запослених на одређено време на међународним пројектима, тако да број запослених на одређено време не прелази 10% запослених на неодређено време у смислу члана 27к Закона о буџетском систему, који се примењује од 1. јануара 2021. године.

		Универзитет убудуће неће запошљавати на одређено време лица без добијене сагласности надлежног тела Владе Републике Србије, ако њихов број прелази 10% запослених на неодређено време, у смислу члана 27к наведеног Закона.
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета		<p>1.1 Списак запослених лица на Универзитету у Београду</p> <p>1.2 Одлука о варијабилном делу зараде и посебној стимулацији за јануар 2021. године за први и други део зараде, за све запослене</p> <p>1.3 Анекси уговора о раду за прекобројан број запослених</p> <p>1.4 Захтеви за пренос и конверзију девизних средстава за исплату зарада са међународних пројеката и динарски изводи</p> <p>1.5 Рекапитулације исплата за први и други део зараде за јануар 2021. године за прекобројан број запослених</p> <p>1.6 Изводи и пореске пријаве за први и други део исплаћених зарада за јануар 2021. године за прекобројан број запослених</p>
2)		
Неправилност		<p>Универзитет је у 2019. години преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 5,59 милиона динара (од чега 2,92 милиона динара из средстава буџета Републике Србије, а 2,67 милиона динара из сопствених прихода), за запослене за које није прибавио сагласност надлежног органа за ново запошљавање код корисника јавних средстава, што није у складу са чланом 27е. став 34. и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему и чланом 3. став 1. Уредбе о поступку прибављања сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава.</p> <p>Препорука број 2</p>
Опис мере исправљања		<p>Универзитет убудуће неће заснивати радни однос са новим лицима без добијене сагласности надлежног тела Владе Републике Србије.</p> <p>Универзитет у Београду је од 2014. године 56 пута доставио Образац ПРМ (захтев за давање сагласности за ново запошљавање) Министарству просвете, науке и технолошког развоја, Министарству финансија и Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава.</p> <p>Универзитет у Београду је у 2021. години наставио и даље ће наставити да тражи сагласности за нова запошљавања од надлежних органа.</p> <p>Универзитет у Београду је од 2.918.053,45 динара исплаћених из средстава буџета за зараде запослених за које није прибавио сагласност, 1.140.974,10 динара уплатио у буџет Републике Србије на име пореза и доприноса.</p>
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета		<p>2.1. Изјава ректорке Универзитета у Београду да ће се запошљавање нових лица вршити само уз добијену сагласност надлежног тела Владе Републике Србије</p> <p>2.2. Поднети захтеви за добијање сагласности током 2019. и 2020. године</p>

		2.3. Табела о исплатама нето зарада, пореза и доприноса запослених за које није прибављена сагласност у 2019. години
3)		
	Неправилност	Правилником о стицању и располагању сопственим приходима Универзитета у Београду нису утврђени елементи којима се ограничава висина учешћа трошкова плата у сопственим приходима, а из којих је у 2019. години исплаћено 50% од укупно утрошених средстава за плате запослених на Универзитету. Правилником није утврђено ограничење увећања плата из сопствених прихода до нивоа учешћа трошкова рада у оствареном приходу, што није у складу са чланом 12. ст. 2. и 3. Закона о платама у државним органима и јавним службама. Препорука број 3
	Опис мере исправљања	Донет је нови Правилник о стицању и располагању сопственим приходима Универзитета у Београду, бр. 02- 61212-962/2021 од 25.02.2021. године. У члану 6. утврђено је ограничење увећања плате из сопствених прихода до нивоа учешћа трошкова рада у оствареном приходу.
	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	3.1. Правилник о стицању и располагању сопственим приходима Универзитета у Београду
4)		
	Неправилност	Правилником о раду Универзитет није јасно и прецизно дефинисао, односно није прописао мерљиве услове и критеријуме за остваривање увећане зараде по основу резултата рада и радног учинка, што није у складу са чланом 12. став 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама. Препорука број 4
	Опис мере исправљања	Донет је Правилник о изменама и допунама Правилника о раду Универзитета у Београду, број 61212-5652/17-14 од 1. фебруара 2021. године, којим су детаљно прописани мерљиви услови и критеријуми за остваривање увећане зараде по основу резултата рада и радног учинка.
	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	4.1. Правилник о изменама и допунама Правилника о раду Универзитета у Београду број 61212-5652/17-14 од 1. фебруара 2021. године 4.2. Правилник о раду Универзитета у Београду – пречишћени текст, број 61212-1114/1-21 од 4.03.2021. године 4.3. Одлука о елементима за обрачун и исплату зараде запослених за месец фебруар 2021. године 4.4. Рекапитулације исплате за први део фебруара, пореске пријаве и изводи 4.5. Оцењивање запослених од стране руководиоца организационих јединица и ректорке
5)		
	Неправилност	Универзитет је, за део запослених на Универзитету, обрачунао и исплатио плате у 2019. години, у већем износу за најмање 1,79 милиона динара, из сопствених прихода, применом увећаних коефицијената који нису у складу са коефицијентима прописаним чланом 41. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и

		факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 2. тачка 4) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, а исти нису прописани ни Правилником о раду Универзитета. Препорука број 5
Опис мере исправљања		За петоро запослених урађени су анекси уговора о раду, којима је утврђен коефицијент у складу са чланом 2. тачка 4) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Ради се о запосленима на радном месту возача, курира и портира, којима је уговорима о раду био утврђен већи коефицијент од онога који им је припадао у складу са наведеном Уредбом. Доношењем Правилника о изменама и допунама Правилника о раду, бр. 61212-5652/16-14 од 2. новембра 2020. године, којим су прописани одговарајући проценти за додаток на зараду по основу звања, отклоњена је уочена неправилност.
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета		5.1. Анекси уговора о раду за петоро запослених 5.2. Правилник о изменама и допунама Правилника о раду, бр. 61212-5652/16-14 од 2. новембра 2020. године 5.3. Одлука о елементима за обрачун и исплату зараде запослених за месец фебруар 2021. године
6)		
Неправилност		Универзитет је својим општим актом уредио могућност исплате додатка за минули рад, из сопствених прихода у висини 0,4% од основице за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца који се не сматрају истим послодавцем у смислу Закона о платама у државним органима и јавним службама, и по том основу исплатио износ од најмање 2,34 милиона динара из сопствених прихода, што није у складу са чланом 5. став 1. тачка 1) и став 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама. Препорука број 6
Опис мере исправљања		Уочена неправилност је отклоњена доношењем Правилника о изменама и допунама Правилника о раду, бр. 61212-5652/16-14 од 2. новембра 2020. године, којим је у члану 27 став 1 брисана алинеја 4. Овом алинејом је било прописано да запослени има право на увећану зараду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу ван Универзитета (додатак на плату-минули рад) у висини од 0,4% од основице, с тим што се исплата врши из сопствених средстава. На основу измене Правилника за десет запослених урађена су решења о стављању ван снаге решења којима је било утврђена исплата увећане зараде у износу од 0,4% од основице, на основу члана 27 став 1 алинеја 4 Правилника о раду Универзитета у Београду, којом је било прописано да запослени има право на увећану зараду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу ван Универзитета (додатак на плату-минули рад) у висини од 0,4% од основице, с тим што се исплата врши из сопствених средстава.
Докази који се прилажу уз овај		6.1. Правилник о изменама и допунама Правилника о раду, бр. 61212-5652/16-14 од 2. новембра 2020. године.

	извештај да је мера исправљања предузета	6.2. Решења о стављању ван снаге решења за минули рад за десет запослених
7)		
	Неправилност	Универзитет је обрачунао и исплатио новогодишње награде, у износу од 5,53 милиона динара из сопствених прихода, што није у складу са чланом 17. Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину. Препорука број 7
	Опис мере исправљања	Универзитет није извршио исплату новогодишње награде запосленима за 2020. годину.
	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	7.1. Одлука о варијабилном делу зараде и посебној стимулацији за новембар 2020. године исплаћене у децембру 2020. године 7.2. Рекапитулација по запосленом за месец новембар исплаћено у децембру 2020. године 7.3. Обрачунске листе за поједине запослене из којих се види да није исплаћена награда за Нову годину
8)		
	Неправилност	2.1.1 Изјаву о непостојању сукоба интереса за чланове комисије, за јавну набавку службеног аутомобила за потребе Ректората Универзитета у Београду и за набавку електричне енергије, нису потписали сви чланови комисије, што није у складу са чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама 2.1.2. Универзитет је доделио уговор понуђачима чија је понуђена цена већа од процењене вредности и то : - за ауто-каска осигурање службеног аутомобила за 66 % од процењене вредности предметне партије 3 и - за услуге израде футрола за дипломе са штампом за 9,24% од процењене вредност јавне набавке, без провере упоредиве тржишне цене што није у складу са чланом 107. став 4. Закона о јавним набавкама, у вези са чланом 3. став 1. тачка 28) истог закона. 2.1.3. Универзитет након доношења одлуке којом је прихватио понуду која садржи понуђену цену већу од процењене вредности предметне партије, односно понуђену цену већу од процењене вредности јавне набавке није доставио образложен извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 107. став 5. Закона о јавним набавкама. 2.1.4. Обавештење о закљученом Уговору о јавној набавци није објављено у року од пет дана од дана закључења Уговора, што није у складу са чланом 116. став 1. и чланом 57. став 1. Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 55. став 1. тачка 8) истог закона. 2.1.5. Универзитет није објавио обавештења о закљученим Уговорима о јавној набавци на основу оквирног споразума на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца, што није у складу са чланом 57. став 1. Закона о јавним набавкама, у вези са чланом 55. став 1. тачка 8) истог Закона. Препорука број 8.
	Опис мере исправљања	Препорука број 8 односила се на наводе под 2.1.4. и 2.1.5: 1) Одговорна лица Универзитета огласе о јавној набавци везано за уговоре под 2.1.5. (за услуге ФТО и за услуге чишћења) објављују у складу са одговарајућим одредбама

	<p>претходног ЗЈН (“Сл. гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и наставиће, приликом закључивања нових уговора током трајања предметних оквирних споразума;</p> <p>2) Одговорна лица Универзитета огласе о јавној набавци објављују у складу са одговарајућим одредбама важећег ЗЈН (“Сл. гласник РС”, бр. 91/19).</p>
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<p>1) Обавештење о закљученом уговору за услуге физичко-техничког обезбеђења (претходни ЗЈН: ранији Портал, документ са шифром 2903151 од 11.12.2020. и Обавештење о закљученом уговору – документа у прилогу: 8.1.1. и 8.1.2.); увид на интернет страници наручиоца: http://www.bg.ac.rs/sr/univerzitet/nabavke/jnabavke_male.php рубрика: Услуге физичко-техничког обезбеђења зграде Ректората;</p> <p>2) За три актуелне јавне набавке током 2021. (важећи ЗЈН) - увид на интернет страници наручиоца: http://www.bg.ac.rs/sr/univerzitet/nabavke/jnabavke.php и увид на Порталу јавних набавки; за јавну набавку услуга осигурања (чл. 105. ст. 8. ЗЈН) још и: увид на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа и докази да је јавни позив у јавној набавци услуга осигурања достављен „Сл. гласнику РС“ ради објаве 24.02.2021. (документа у прилогу: 8.2.1., 8.2.2. и 8.2.3.)</p>



РЕКТОРКА
УНИВЕРЗИТЕТА У БЕОГРАДУ
[Signature]
проф. др Иванка Поповић

Докази који се прилажу уз овај извештај да су мере исправљања предузете:

- 1.1. Списак свих запослених
- 1.2. Одлука о варијабилном делу зараде и посебној стимулацији за јануар 2021. године за први и други део зараде, за све запослене
- 1.3. Анекси уговора о раду за прекобројан број запослених
- 1.4. Захтеви за пренос и конверзију девизних средстава за исплату зарада са међународних пројеката и динарски изводи
- 1.5. Рекапитулације исплата за први и други део зараде за јануар 2021. године за прекобројан број запослених
- 1.6. Изводи и пореске пријаве за први и други део исплаћених зарада за јануар 2021. године за прекобројан број запослених

- 2.1. Изјава ректорке Универзитета у Београду да ће се запошљавање нових лица вршити само уз добијену сагласност надлежног тела Владе Републике Србије
- 2.2. Поднети захтеви за добијање сагласности током 2019. и 2020. године
- 2.3. Табела о исплатама нето зарада, пореза и доприноса запослених за које није прибављена сагласност у 2019. години

- 3.1. Правилник о стицању и располагању сопственим приходима Универзитета у Београду бр. 02- 61212-962/2021 од 25.02.2021. године

- 4.1. Правилник о изменама и допунама Правилника о раду Универзитета у Београду број 61212-5652/17-14 од 1. фебруара 2021. године
- 4.2. Правилник о раду Универзитета у Београду – пречишћени текст, број 61212-1114/1-21 од 4.03.2021. године

4.3. и 5.3. Одлука о елементима за обрачун и исплату зараде запослених за месец фебруар 2021. године

4.4. Рекапитулације исплате за први део фебруара, пореске пријаве и изводи

4.5. Оцењивање запослених од стране руководиоца организационих јединица и ректорке

5.1. Анекси уговора о раду за петоро запослених

5.2. и 6.1. Правилник о изменама и допунама Правилника о раду, бр. 61212-5652/16-14 од 2. новембра 2020. године

6.2. Решења о стављању ван снаге решења за минули рад за десет запослених

7.1. Одлука о варијабилном делу зараде и посебној стимулацији за новембар 2020. године исплаћене у децембру 2020. године

7.2. Рекапитулација по запосленом за месец новембар исплаћено у децембру 2020. године

7.3. Обрачунске листе за поједине запослене из којих се види да није исплаћена награда за Нову годину

8.1.1. Документ 2903151

8.1.2. Обавештање о закљученом Уговору са ФТО

8.2.1. Оглас за Службени гласник – јавни позив

8.2.2. Мејл Службеном гласнику

8.2.3. Предрачун Службеног гласника